

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ : การเสริมสร้างความสามารถของประเทศในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงและความเสี่ยงภายใต้บริบทโลกใหม่ หมุดหมายที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ให้แจ้งชนิดและจำนวนสัตว์ที่จะฆ่า แหล่งที่มาของสัตว์ที่จะฆ่า วันและเวลาที่จะฆ่า และชื่อของโรงฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่นและเสียอากรการฆ่าสัตว์ และหากเป็นกรณีการฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกด้วยให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และเมื่อได้เสียอากรการฆ่าสัตว์แล้ว ให้พนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์เป็นหนังสือให้แก่ผู้ซึ่งแจ้งความประสงค์ ซึ่งปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในการแจ้งการฆ่าสัตว์ และการออกหลักฐานการรับแจ้ง ซึ่งตามประกาศกระทรวงฯดังกล่าวมีข้อกำหนดบางประการไม่เหมาะสมกับการดำเนินงานในปัจจุบันและด้วยปัจจุบันการค้าขายระหว่างประเทศมีส่วนสำคัญที่ช่วยผลักดันเศรษฐกิจของประเทศให้มีการเติบโต กระบวนการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์จึงมีการพัฒนาให้สอดคล้องกับการค้าขายระหว่างประเทศและเหมาะสมกับยุคสมัย และเพื่อให้มีความสอดคล้องกับการปฏิบัติงานเพื่อรองรับระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประกาศกระทรวงฯ จึงจำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับบริบทดังกล่าว

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดไว้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการ ของการแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ ที่สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบัน สอดคล้องกับการปฏิบัติงานเพื่อรองรับระบบอิเล็กทรอนิกส์ และเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องจัดทำร่างประกาศกระทรวงดังกล่าว

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การปฏิบัติตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีข้อกำหนดบางประการที่ปฏิบัติตามได้ยาก ได้แก่ กำหนดให้แจ้งการฆ่าสัตว์ล่วงหน้าได้ไม่เกิน ๗ วัน การแจ้งการฆ่าสัตว์ต้องใช้หลักฐานและเอกสารประกอบการแจ้งการฆ่าสัตว์ คือ ใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ หรือหนังสือรับรองแหล่งที่มาของสัตว์

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ไม่มีกฎหมายอื่นที่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ.

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

๖.๑.๑ ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์ โดยกำหนดว่า ผู้ใดประสงค์จะทำการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ หรือฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ ให้ดำเนินการแจ้งการฆ่าสัตว์โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก เว้นแต่ไม่สามารถดำเนินการหรือมีเหตุอื่นใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้แจ้งการฆ่าสัตว์เป็นหนังสือต่อพนักงานท้องถิ่น ณ ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงฆ่าสัตว์ หรือสถานที่ฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์นั้นตั้งอยู่ หรือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ โรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกนั้น

๖.๑.๒ พนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดว่า ให้ออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ โดยให้พิจารณารายละเอียดตามแบบแจ้งการฆ่าสัตว์ และให้กำหนดจำนวนสัตว์ แหล่งที่มาของสัตว์ที่จะฆ่า วันและเวลาในการฆ่าสัตว์ ไว้ในหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ หากเป็นชนิดสัตว์ที่ต้องเสียค่าอากรการฆ่าสัตว์ จะต้องพิจารณาหลักฐานการเสียอากรการฆ่าสัตว์นั้นด้วย ทั้งนี้การออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ให้พิจารณาหลักฐานการเสียอากรการฆ่าสัตว์ ๑ ฉบับ ต่อ ๑ ใบรับแจ้ง และการกำหนดรายละเอียดในหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ ให้พิจารณาความเหมาะสมของจำนวนสัตว์ที่เข้าฆ่า และกำลังการผลิตของโรงฆ่าสัตว์ โดยระยะเวลาเริ่มต้นจนถึง ระยะเวลาสิ้นสุดการฆ่าสัตว์ต้องไม่เกินสามสิบหกชั่วโมง

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ ตาม ๖.๑ อย่างไร

ประกาศกระทรวงนี้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์ พนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ได้มีเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงฯที่กำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เนื่องจากประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เมื่อนำไปใช้ มีบางประการที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องปฏิบัติตามได้ยาก จึงได้มีการแก้ไขประกาศดังกล่าว เพื่ออำนวยความสะดวกโดยไม่ให้เป็นภาระของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมากเกินไป ได้แก่ การยกเลิกกำหนดในการแจ้งการฆ่าสัตว์ล่วงหน้าได้ไม่เกิน ๗ วัน ยกเลิกการใช้หลักฐานและเอกสารประกอบการแจ้งการฆ่าสัตว์ คือ ใบอนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ หรือหนังสือรับรองแหล่งที่มาของสัตว์ และเนื่องจากการเสียอากรการฆ่าสัตว์ต้องดำเนินการต่อพนักงานท้องถิ่น จึงได้กำหนดให้การออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ต้องพิจารณาหลักฐานการเสียอากรการฆ่าสัตว์ ทั้งในกรณีที่แจ้งการฆ่าสัตว์ต่อพนักงานท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงานมากขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ โดยเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีช่องทางในการติดต่อสื่อสารเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๗.๓.๑ การเผยแพร่ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ผ่านเว็บไซต์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๓.๒ มีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความรับรู้และเข้าใจ สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง

๗.๓.๓ จัดอบรมแก่ผู้ปฏิบัติงาน พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานท้องถิ่น ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวนบาท อัตราค่าจ้างคนที่ต้องใช้อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้วอัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

เนื่องจากในปัจจุบันได้มีหลักเกณฑ์ วิธีการในการแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์เป็นไปตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งการฆ่าสัตว์และการออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และเมื่อร่างประกาศกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับซึ่งมีเนื้อหาเป็นการลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน จึงไม่ส่งผลต่อต้นทุน ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตาม

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒ ...

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์ต้องแจ้งต่อพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วแต่กรณี และต้องเสียอากรการฆ่าสัตว์ พนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่จึงออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ให้ ซึ่งเป็นการอนุญาตให้ฆ่าสัตว์ ที่พิจารณาจากความเหมาะสมของจำนวนสัตว์ที่เข้าฆ่า และกำลังการผลิตของโรงฆ่าสัตว์ โดยได้กำหนดระยะเวลา เริ่มต้นจนถึงระยะเวลาสิ้นสุดการฆ่าสัตว์ต้องไม่เกินสามสิบหกชั่วโมง เพื่อคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครอง

ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์ต้องแจ้งต่อพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วแต่กรณี และต้องเสียอากรการฆ่าสัตว์ พนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่จึงออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ให้ ซึ่งต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาถึง จำนวนสัตว์ที่เข้าฆ่า และกำลังการผลิตของโรงฆ่าสัตว์นั้นๆ ก่อนออกหลักฐานการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ให้

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายสมชวน รัตนมังคลานนท์)
อธิบดีกรมปศุสัตว์

วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักพัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายรักไทย งามภักดิ์ ผอ.สพส.

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๓๑๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : localslaughter@gmail.com